

**COMUNE DI COMANO
COMMISSIONE DELLA GESTIONE**

**Rapporto della Commissione della Gestione
sul Messaggio Municipale N° 269 relativo ai conti preventivi e al
moltiplicatore d'imposta comunale 2016**

Signor presidente,
Signori consiglieri,

alla presenza del capo dicastero Sig. Renato Pietra e della contabile Sig.ra Stefania Bugna, in data 16 e 18 novembre 2016, la Commissione della Gestione ha discusso il M.M. sopraccitato.

Preventivi 2016

Commento generale

La difficoltà maggiore nello stilare un preventivo attendibile dei conti comunali è senz'altro legata alla previsione del gettito d'imposta. Normalmente la stima per il 2016 si dovrebbe basare sull'anno 2012 (ultimo dato accertato); per Comano la stima si basa invece sul calcolo provvisorio 2013, visto che nel 2012 vi sono stati degli elementi straordinari. A partire da questo dato, ipotizzando una determinata crescita, si stima il gettito fiscale cantonale¹. Il rapporto fra questo gettito e il totale da incassare per mezzo d'imposta² rappresenta il moltiplicatore aritmetico. Per il 2016 il moltiplicatore aritmetico, ossia il moltiplicatore che permetterebbe di chiudere i conti 2016 in pareggio, sarebbe pari a 89.67%. Questa cifra supera di quasi 15 punti il moltiplicatore attuale. Mantenendo invece il moltiplicatore al 75% si andrà di conseguenza a ridurre il capitale proprio. Sommando i risultati d'esercizio previsti per il 2015 e il 2016 (entrambi negativi), il capitale proprio si ridurrebbe di oltre il 40%, passando da 5'175'478 fr. nel 2014 a 3'009'898 fr. a fine 2016.

L'esperienza degli anni passati ci insegna tuttavia che i consuntivi, per buona sorte, si chiudono meglio di quanto preventivato. Questo non accade solamente negli anni in cui si registrano delle entrate fiscali straordinarie, ma anche in anni assolutamente normali. I motivi vanno probabilmente ricercati nella struttura dei contribuenti³ di Comano, nella crescita demografica e in un approccio "prudente" del Municipio.

Oggi la situazione finanziaria del nostro Comune può essere definita relativamente buona, ma è sicuramente più difficile che in passato. Nella misura del possibile, le uscite correnti dovrebbero

¹ Riferito ai contribuenti di Comano.

² Fabbisogno d'imposta dedotta l'imposta personale e l'imposta immobiliare.

³ La quasi totalità del gettito proviene da persone fisiche ed è pertanto meno soggetto alle fluttuazioni congiunturali.

essere tenute sotto controllo (quando dipendono da decisioni comunali e non cantonali o di altri enti). È opportuno ricordare che nei prossimi anni dovremo ancora far fronte ad investimenti importanti i quali peseranno sul conto economico attraverso gli ammortamenti. Non possiamo pertanto escludere che, dopo tanto tuonare, arriverà anche la pioggia; è possibile che per un anno o due i conti potranno effettivamente chiudere in rosso.

Parallelamente vi sono però anche degli elementi positivi che ci permettono di guardare al futuro con una certa serenità. Prima di tutto la popolazione dovrebbe continuare a crescere (almeno per i prossimi due o tre anni) e con essa anche il numero di contribuenti. In secondo luogo, almeno in parte, è stato possibile rinegoziare i termini per i debiti bancari del comune a tassi d'interesse notevolmente inferiori riducendo l'onere finanziario. Da ultimo, grazie al fatto che durante gli "anni buoni" abbiamo messo del "fieno in cascina" attuando ammortamenti straordinari, gli investimenti che si prospettano, appaiono finanziariamente sopportabili.

Il dettaglio delle opere e dei costi imputabili al 2016 è ben illustrato nel Messaggio Municipale n° 269. A complemento dei commenti puntuali che si trovano nel succitato messaggio, riportiamo di seguito gli elementi principali e aggiuntivi emersi durante gli incontri della CG con la contabile ed il capo dicastero.

Singole poste

020.318.54 Servizio gestione imposte CSI

Dal 2016 questa posta include anche i conguagli e non solamente gli acconti. Si tratta di una percentuale sul gettito cresciuto in giudicato pari al 5‰ (2.5‰ su importi che superano i Fr. 100'000).

200.461.01 Sussidio cantonale stipendio docenti

Il Cantone ridurrà i sussidi; d'altro canto abbiamo un docente in più.

210.301.00 Stipendi Centro scolastico Tavesio

Si tratta del custode, il quale diverrà custode anche per la nuova SINF

210.317.02 / 04 Scuola verde / bianca

Si tratta di cifre importanti. Con l'introduzione del nuovo direttore (e una gestione più efficiente delle attività extra-scolastiche) è possibile che si otterranno dei risparmi.

350.366.01 Contributo alle famiglie per colonie estive

Su questa posta non si è discusso tanto sull'importo, ma piuttosto sul principio. Oggi il contributo non viene calcolato in base al reddito. Inoltre si dà un contributo se un bambino/ragazzo frequenta una colonia come la si intendeva una volta, oggi le esigenze sono diverse. La CG ritiene utile rivedere il regolamento adattandolo ai bisogni di oggi (includendo, ad esempio, anche le attività estive che prevedono solamente attività diurne con rientro al domicilio la sera) e introducendo il principio secondo cui il contributo viene calcolato in base al reddito.

520.361.04 Contributo al cantone per cassa malati

530.361.05 Contributo al cantone prestazioni complementari AVS-AI

540.361.14 Contributo al cantone per provvedimenti di protezione delle famiglie

Tutti questi oneri sono imposti dal cantone e vengono calcolati sulla base del gettito d'imposta.

580.366.12 Contributo mantenimento anziani a domicilio

Si tratta di un tot pro-capite che viene dato al cantone (Fr. 19.36 / persona residente).

620.314.00 Manutenzione stabili autosilo, magazzino e strutture centro Prospò.
Nel 2014 ci sono stati degli interventi straordinari (es. rimozione graffiti).

620.314.01 Manutenzione strade, piazze e posteggi
In passato la cifra era meno consistente poiché era stato utilizzato il credito quadro.

700.312.02 Consumo acqua potabile Acquisto dalle AIL di Lugano
È aumentato perché è cresciuto il numero di residenti.

740.318.40 Servizio inumazione salme
Nel 2014 non c'è stata alcuna inumazione.

860.385.00 Riversamento al FER fondo energie rinnovabili

860.461.12 Contributi FER (Fondo energie rinnovabili)

Si tratta di contributi pagati che ci vengono ritornati con il vincolo di spesa a favore delle energie rinnovabili.

942.314.27 Spese di manutenzione Stabile Raiffeisen

Una parte della commissione si chiede se i costi preventivati saranno sufficienti. A guardare lo stabile dall'esterno si direbbe di no.

710.522.08 Ristrutturazione e ammodernamento impianto trattamento fanghi CDALED

Si tratta di investimenti sui quali il Municipio ha poco da dire. Esiste una chiave di riparto e su questa base i costi vengono ripartiti sui comuni che fanno parte del consorzio.

Altri argomenti trattati:

Nuova SINF

In base alle cifre fornite alla CG i costi di gestione dovrebbero essere pari a Fr. 157'556.-. Rispetto a prima pesano i contratti di manutenzione generali (lift ecc.), la manutenzione dei giardini e i costi assicurativi. Altri costi non sono propriamente legati allo stabile ma piuttosto alla SINF in quanto tale (c'erano anche prima). Oltre ai costi la nuova SINF genererà però anche degli introiti (locazione cucina, affitto parcheggi, contributi genitori ecc.).

Contributi dovuti in base al gettito e contributo al fondo di livellamento:

Il sensibile aumento registrato delle varie posizioni è da attribuire all'entrata fiscale straordinaria attribuita all'anno 2012 (ultimo anno accertato e base di calcolo per i contributi). La registrazione di quest'entrata nel gettito annuale e non nell'ambito delle imposte speciali, ha comportato un cospicuo aumento del gettito d'imposta 2012, causando un'impennata nel calcolo dei contributi a carico del nostro comune.

Risanamento stabile centro scolastico Tavesio

A questo proposito il preventivo prevede un investimento pari a Fr. 500'000.-. Non sappiamo se questo importo si riferisca solamente alla fase di studio oppure se comprenda anche l'inizio dei lavori. La CG invita il Municipio a fare chiarezza su questo punto e a presentare un piano d'intervento dettagliato.

Parchi pubblici e sentieri

In generale, per quanto concerne l'attività degli operai del comune, la Commissione ribadisce la necessità di una gestione più oculata della stessa da parte del/dei responsabili.

Moltiplicatore 2016

La competenza di decidere sul moltiplicatore è attribuita al Consiglio Comunale che lo fissa con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui il moltiplicatore si riferisce. Nella fissazione del moltiplicatore il Consiglio comunale deve tenere conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 e, in particolare, delle regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv. 2 e 158 cpv. 5.

Con un moltiplicatore al 75% i conti del 2016 dovrebbero chiudere con un disavanzo pari a Fr. 1'346'687.00. Nonostante questa minor entrata il Municipio propone di mantenere invariato il moltiplicatore d'imposta.

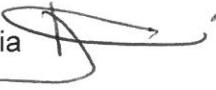
La Commissione della Gestione, dopo attenta analisi, è giunta alla conclusione che le premesse per il mantenimento del moltiplicatore al livello attuale siano date, in particolare per i seguenti motivi:

1. Gli articoli 151 cpv. 1 LOC e 2 RgfLOC prevedono un equilibrio finanziario a medio termine, non ogni anno (ciò non toglie che la situazione andrà monitorata costantemente).
2. Come già sottolineato, negli ultimi anni i preventivi si sono spesso rivelati troppo pessimistici rispetto ai consuntivi (nel 2014 la differenza è stata pari a Fr. 809'671.75⁴).
3. A fine 2014 il capitale proprio era pari a Fr. 5'175'479.55⁵, situazione definita "buona" dagli indicatori finanziari cantonali.

Sulla base di quanto esposto si invita il consiglio comunale a voler risolvere:

- a. Sono approvati i conti preventivi per il comune di Comano per l'anno 2016.
- b. Il fabbisogno da incassare per mezzo imposta è stabilito in franchi 8'533'187.
- c. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2013 è fissato al 75% dell'imposta cantonale di riferimento.

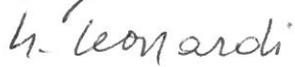
Per la Commissione della Gestione

La presidente: Poretta Suckow Dania 

I membri:

Bernasconi Paolo 

Bonifaccio Edoardo 

Leonardi Leonilde 

Paglia Raoul 

Comano, 02 dicembre 2015

⁴ MM 264, pag. 1 – 1° par.

⁵ MM 264, pag. 1 – 6° par.