



MUNICIPIO DI COMANO  
091.941.84.86 – municipio@comano.ch

**MESSAGGIO MUNICIPALE N° 370  
PREVENTIVI E MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA  
2023 PER IL COMUNE DI COMANO**

*Signora presidente,  
Signore consigliere e signori consiglieri,*

con il presente messaggio vi presentiamo il preventivo 2023 che prevede una maggiore uscita pari a 841'321 franchi un risultato, considerato il contesto di cui si spiegheranno le dinamiche nel messaggio, da non drammatizzare ma che deve comunque rendere attenti al fatto che le finanze comunali attraverseranno nei prossimi anni dei momenti delicati. Seppur ora è possibile un confronto con il preventivo 2022 e il consuntivo 2021, costruiti secondo il nuovo modello contabile MCA2, non vi è ancora la possibilità di avere un paragone con una situazione ordinaria in quanto gli anni precedenti sono stati pesantemente condizionati dalle situazioni contingenti vissute.

**Considerazioni generali di carattere politico - finanziario**

---

Così come per il 2022 anche il preventivo 2023 presenta parecchi elementi di incertezza e influenze di carattere puntuale che impongono una certa prudenza nella sua lettura. In particolare, va tenuto in considerazione che a fronte di un preventivo con cifre negative di una certa importanza vanno fatte due precisazioni.

La prima riguarda il fatto che uscite pari a circa 400'000 franchi sono da ritenersi non strutturali ma legati a fattori puntuali:

- La sostituzione del segretario comunale, ruolo fondamentale per il buon funzionamento dell'amministrazione, richiede una sovrapposizione di funzioni con un impegno complessivo cifrabile in circa 140'000 franchi;
- Gli effetti di entrate straordinarie del passato si riflettono nel preventivo 2023 con spese supplementari nell'ambito dei contributi al Cantone pari a circa 260'000 franchi.

La seconda precisazione è che il preventivo è chiaramente costruito secondo un principio prudenziale questo si riflette nel fatto che tendenzialmente in sede di consuntivo si può ragionevolmente presumere un miglioramento.

Nonostante questi elementi di incertezza legati alla situazione prima condizionata dalla pandemia e poi dal conflitto in corso in Ucraina, la struttura fiscale e finanziaria del comune di Comano rimane in ogni caso solida. Le riserve accumulate dovrebbero permettere di superare eventuali contraccolpi finanziari senza impattare in particolare sulle scelte legate agli investimenti che, a mente dell'esecutivo, costituiscono un elemento essenziale per mantenere in prospettiva la qualità dei servizi presenti sul nostro territorio.

## **Gettito fiscale**

---

In merito alla stima del gettito fiscale vi è la necessità di precisare che al momento della redazione del preventivo 2023 si hanno a disposizione i dati dell'esazione inerenti all'anno 2020 (**t-3**). Questo spiega il motivo per cui è necessario procedere a delle stime con dei fattori di correzione dati dalla crescita economica dovendo poi, negli anni successivi, verificare se effettivamente il gettito ha raggiunto queste stime.

Nel caso le stime fossero inferiori al gettito reale che si realizzerà negli anni successivi si verificherebbero delle sopravvenienze, in caso contrario delle sottovenienze. A seguito delle richieste del legislativo di avere una previsione del gettito non eccessivamente prudenziale negli ultimi 5 anni si è proceduto ad una progressiva rivalutazione dei gettiti che da un lato ha reso le previsioni più verosimili, ma dall'altro naturalmente espone al fatto che eventi imprevedibili, ad esempio la partenza di alcuni contribuenti importanti, impattino andando a creare delle sottovenienze: in sostanza non esistono delle riserve occulte che in qualche modo creino un cuscinetto capace di assorbirli.

Va chiarito che livello finanziario, inteso come flussi finanziari, non vi sono effetti a medio termine (di fatto possono verificarsi solo degli spostamenti tra un anno e l'altro che però si compensano tra di loro). Per l'anno 2023 il gettito fiscale complessivo è stimato prudenzialmente in 7'826'500 franchi.

## **Investimenti e ammortamenti**

---

Il 2023 prevede a livello di investimenti un impegno netto sempre considerevole pari a circa 2,6 mio di franchi. Ad influire in maniera massiccia è la progettazione del risanamento della scuola elementare e la realizzazione del progetto inerente all'ammodernamento dell'illuminazione pubblica.

Sul piano degli investimenti va segnalato che, in ottemperanza delle disposizioni cantonali, gli investimenti sotto la cifra di 50'000 franchi vengono immediatamente imputati al conto economico, questo genera due effetti da un lato la gestione corrente viene gravata in maniera maggiore dall'altro si evita di avere delle tabelle degli ammortamenti (dove si ricorda non sono più consentiti gli ammortamenti straordinari) dove vengono contabilizzate decine di posizioni minori. Nel lungo termine va tuttavia precisato che l'impatto sui risultati di esercizio è neutrale.

Gli ammortamenti complessivi per il 2023 ammontano a circa a 536'000 franchi andando quindi a confermare l'ordine di grandezza del preventivo precedente.

## **Indebitamento finanziario**

---

Le previsioni legate alla pianificazione degli investimenti e alla scadenza dei prestiti potrebbero portare a un leggero aumento degli impegni verso terzi che tuttavia nel corso del 2022 sono ancora diminuiti di 1 milione di franchi.

## **Considerazioni generali sull'allestimento dei conti preventivi**

---

Quale premessa generale, valevole di regola per l'elaborazione di tutti i preventivi, si è tenuto conto dei seguenti fattori:

- Aggiornamento degli stipendi in base a quanto previsto dal Regolamento organico dei dipendenti (ROD - personale amministrativo del comune) e dalla Legge sull'ordinamento degli impiegati dello stato e dei docenti (LORD – docenti) con una previsione di rincaro del 2.5% (circa 40'000 franchi), con l'aggiunta degli scatti d'anzianità (circa 30'000 franchi) e con la verifica di gratifiche per il raggiungimento di eventuali anniversari.
- Calcolo degli oneri sociali a carico del datore di lavoro sulla base delle indicazioni già disponibili (Istituto di previdenza, AVS/AI/IPG, SUVA, assicurazione malattia).
- Valutazione dei contributi a favore del Cantone, dei Consorzi o di altri enti beneficiari sulla base dei rispettivi preventivi o del conguaglio ricevuto per l'ultimo anno di riferimento.
- Adeguamento delle spese legate alla particolare situazione che si sta vivendo in relazione al conflitto Russo-Ucraino che ha condizionato il costo per l'energia (elettrica e gas + 40%, gasolio e benzine), le materie prime e la compensazione dell'inflazione in generale.
- Aggiornamento in base alle proiezioni dell'ultimo consuntivo, rispettivamente dei primi mesi del 2022, dei ricavi relativi a imposte, tasse e contributi.
- Verifica delle varie posizioni con lo stralcio o l'aggiunta di nuovi conti inerenti all'evoluzione del comune e della sua amministrazione.

Questo permette di giungere ad un buon grado di approssimazione per quel che concerne le spese ed i ricavi correnti del preventivo. La collaborazione fra esecutivo, amministrazione e contabile in questo senso è particolarmente importante in quanto permette di allestire un documento che da un quadro sempre aggiornato della realtà comunale dal punto di vista contabile.

## **Gestione corrente**

---

### **0. Amministrazione generale**

*011.3000.003 Indennità seggio elettorale*

Il 2023 sarà un anno di elezioni (cantonali e nazionali) è stata pertanto aggiornata la spesa relativa alle indennità per il seggio elettorale.

*021.3010.000 Stipendi personale (Amministrazione delle finanze e delle contribuzioni)*

Alla scadenza del periodo di malattia ha terminato la sua attività quale contabile la signora Stefania Bugna che si ringrazia in quest'occasione per la collaborazione prestata nella sua decennale attività presso la nostra amministrazione.

*022.3010.000 Stipendi personale (Servizi generali, altro)*

Per gli stipendi dell'amministrazione generale la spesa è sensibilmente superiore al consuntivo 2021 in relazione all'assunzione del vice-segretario a fianco dell'attuale segretario comunale. Stefano Chiesa ha iniziato la sua attività lo scorso 1° marzo mentre l'attuale segretario, Valerio Soldini, come condiviso con il municipio terminerà la sua attività il 31 gennaio 2024, vi è pertanto una sovrapposizione della spesa.

*029.4472.012 Affitto posa antenna su tetto scuole vecchie*

La posa di una micro-antenna sullo stabile della vecchia scuola elementare prevede un affitto annuo di fr. 4'000.—.

## 1. Ordine pubblico e sicurezza - Difesa

111.3612.115 *Rimborso spese polizia intercomunale*

L'indicazione data dalla commissione intercomunale della polizia Torre di Redde indica per il prossimo anno un aumento da 113.— a 119.— del pro-capite. Dato comunque sempre stabilmente inferiore alla media cantonale.

140.4260.009 *Rimborso dai pupilli per prestazioni curatori/tutori*

In relazione al consuntivo 2021 è stato inserito un ricavo per il recupero di parte delle spese anticipate per la mercede versata ai tutori per la gestione delle pratiche relative ai loro pupilli.

## 2. Formazione

212.4631.001 *Sussidio cantonale stipendio docenti*

Il ricavo è stato aggiornato in relazione all'importo incassato per l'anno 2021.

219.3010.004 *Stipendio direttore e segretaria istituti scolastici*

La commissione intercomunale formata dai delegati dei comuni di Comano-Cureglia-Porza-Vezia, in considerazione del carico amministrativo legato alla gestione dei quattro istituti scolastici ha deciso, con il 1° settembre 2022, di aumentare al 100% il grado d'occupazione della segretaria della direzione.

## 3. Cultura, sport e tempo libero, Chiesa

329.3130.029 *Manifestazioni culturali*

Con l'auspicio che l'anno 2023 rientrerà, almeno dal punto di vista sanitario, nella normalità è stato ripristinato l'importo messo a disposizione per l'organizzazione di eventi culturali previsto prima della pandemia. Ricordiamo che il programma è allestito dalla commissione culturale consultiva ed è poi condiviso dal municipio.

## 4. Sanità

412.3636.005 *Contributo degenza anziani – convenzioni con privati*

L'importo complessivo della spesa versata alle strutture private (Villa Santa Maria e Tertianum) è stato ridotto rispetto a quanto preventivato per il 2022 in relazione alla tendenza delle famiglie di trovare delle soluzioni presso altre strutture convenzionate con il Cantone. Questo come già evidenziato in sede di commento del consuntivo 2021. E' all'esame del municipio l'aggiornamento del Regolamento sull'aiuto sociale comunale con una verifica delle modalità relative al versamento di sussidi alle strutture private.

432.3109.001 *Spese materiale di protezione e di disinfezione pandemia*

La spesa è stata mantenuta a titolo preventivo sperando che non debba più lievitare in relazione a sviluppi di nuove varianti.

## 5. Sicurezza sociale

512/522/532 - 3631.009 *Contributi fondi centrali oneri sociali*

Da anni questi contributi (inizialmente raggruppati in un unico conto) sono stati suddivisi sulle tre categorie di spesa in base alle percentuali a disposizione al momento dell'allestimento dei preventivi. Puntualmente, in sede di consuntivo, queste percentuali variavano in relazione alle riattribuzioni da parte del Dipartimento della socialità in base anche alla modifica delle partecipazioni da parte della

Confederazione. In considerazione del fatto che le disposizioni contabili lo permettono, la spesa è stata raggruppata in un unico conto che nella sua totalità registra un aumento di 320'000 franchi influenzato da fattori contingenti.

## **6. Trasporti e comunicazioni**

*615.3090.000 Spese perfezionamento e formazione personale*

A seguito dell'evoluzione delle disposizioni in materia di sicurezza il municipio ha deciso di procedere alla progressiva formazione dei dipendenti della squadra esterna in particolare per quel che concerne l'utilizzazione della pala gommata.

*615.3120.003 Consumo energia elettrica illuminazione pubblica*

Se da una parte deve essere valutato un maggior costo per l'uso dell'energia dall'altra la progressiva sostituzione delle lampade dovrebbe permettere una riduzione della spesa.

*615.3151.000 Manutenzione veicoli*

E' stato adeguato il preventivo per la manutenzione dei veicoli. Questo anche in relazione agli interventi richiesti per la spazzatrice e per la quale si stanno valutando possibili scenari: sostituzione, noleggio, collaborazione per una gestione intercomunale.

## **7. Protezione dell'ambiente e pianificazione del territorio**

*720.3500.200 – 720.4500.200*

*Versamenti e prelievi – fondo manutenzione straordinaria canalizzazioni*

Come indicato dalla Sezione degli Enti Locali allo scopo di livellare gli impatti finanziari degli interventi in questo ambito è possibile costituire un fondo specifico, il prelievo effettivo per il 2023 sarà verificato in sede di consuntivo.

*730.3111.002 Acquisto attrezzature e contenitori rifiuti*

Per permettere la periodica e progressiva sostituzione dei contenitori, soprattutto quelli per la raccolta degli RSU, è stato aumentato il budget a disposizione.

*730.4240.015 Tassa base rifiuti*

Con l'approvazione dell'articolo 17 del Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti il consiglio comunale in data 21 dicembre 2020 ha dato la possibilità al municipio di aggiornare la relativa ordinanza in modo che dal 1° gennaio 2022 la suddivisione delle tasse base per le attività amministrative, commerciali, industriali, artigianali e legate alla ristorazione è stata aggiornata in base alle caratteristiche delle singole attività.

*730.4240.016 Tassa sul quantitativo sacchi RSU*

Malgrado la riduzione di 0.05 fr/sacchetto decisa dal Consiglio di Stato per quel che concerne i prezzi da applicare per l'anno 2023 il ricavo complessivo non è stato modificato in relazione alla progressione registrata per la popolazione residente.

*769.3634.002 Contributo postazione Publibike presso RSI*

In relazione alla rinuncia da parte dell'ente televisivo è stato stralciato il contributo a carico del comune per la realizzazione di una postazione presso la sede di Comano.

## **8. Economia pubblica**

*871.4120.000 Tasse per la concessione dell'uso speciale delle strade comunali AIL*

E' stato aggiornato il ricavo relativo alla tassa per l'uso delle strade comunali per le sottostutture delle AIL SA.

## 9. Finanze e imposte

910.4000.200	<i>Imposte suppletorie sul reddito e sostanza PF (persone fisiche)</i>
910.4002.000	<i>Imposte alla fonte e dimoranti</i>
910.4009.000	<i>Altre imposte dirette sulle PF – imposte speciali</i>

In considerazione delle importanti oscillazioni dei ricavi, dovute a svariati ed imprevedibili motivi, gli stessi sono stati valutati sulla base di una media pluriennale in modo da rendere più attendibile l'importo indicato.

### **961.3401.004** *Interessi Corner Banca prestito fisso N° 13*

Alla scadenza dell'anticipo a termine, il municipio ad inizio ottobre, facendo capo alla liquidità a disposizione, ha deciso di rimborsare parzialmente il debito riducendolo da 4 a 3 milioni di franchi. Il tasso d'interesse in relazione agli aumenti generali registrati per il mercato monetario è però aumentato dallo 0.5% al 2.14%. Rinnovo stabilito per una durata di 7 anni considerate le condizioni attuali dei mercati ed il piano degli investimenti. Malgrado la riduzione del debito il servizio interessi registra un aumento da fr. 20'000 a fr. 64'200 per anno.

### **963.4430.000** *Pigioni stabile Raiffeisen*

A partire dal dicembre 2021 l'appartamento rinnovato è stato affittato permettendo l'incasso del totale delle locazioni attualmente a disposizione. Il municipio sta verificando i costi per la sistemazione dei locali utilizzati a suo tempo dalla banca quale spazio multiuso, adattabile alle necessità delle varie associazioni o per un uso amministrativo. La possibilità di un uso commerciale al momento non viene presa in considerazione.

## Conto investimenti

---

### **217.5045.002** *Sede provvisoria scuola elementare*

In relazione alla tempistica legata alla realizzazione dei lavori di risanamento ed ampliamento delle scuole di Tavesio – vedi scadenziario integrato nel MM N° 367 – l'edificazione della nuova sede verrà programmata non prima che la decisione sul credito di realizzazione sarà cresciuta in giudicato.

### **217.5290.015** *Credito di progettazione SE Tavesio*

Il messaggio municipale N° 367 verrà esaminato dal consiglio comunale nella seduta del 26 ottobre. Se la decisione relativa alla concessione del credito crescerà in giudicato si potrà procedere all'allestimento del progetto e alla preparazione degli appalti.

### **342.5039.000** *Parco San Bernardo – valorizzazione naturalistica*

### **342.6310.002** *Sussidio cantonale per risanamento Parco San Bernardo*

### **342.6310.007** *Fondo dissodamento per risanamento Parco San Bernardo*

Il consiglio comunale nella seduta del 26 ottobre esaminerà il messaggio che, dopo la sua crescita in giudicato, permetterà la realizzazione degli interventi di valorizzazione del parco.

### **615.5010.008 – 710.5031.007 – 720.5032.005**

### **Interventi via San Bernardo (strada/illuminazione/sottostrutture)**

Sono stati ripresi gli importi indicativi contenuti nel preventivo 2022. La richiesta di credito per la realizzazione e l'esecuzione dell'investimento potranno essere attivati dopo l'approvazione della variante di piano regolatore relativa alla strada di collegamento via Vescampo – via San Bernardo (Alambicco consortile).

**615.5010.010      *Moderazione traffico – via Cantonale***

La documentazione relativa alla proposta di moderazione del traffico su via Cantonale a partire dall'incrocio con via al Ballo è all'esame preliminare da parte dell'ufficio cantonale. Dopo questa consultazione verrà presentata la richiesta per il credito di realizzazione.

**615.5060.000      *Risanamento illuminazione pubblica***

La procedura per l'ottenimento delle autorizzazioni da parte dei privati per la posa dei candelabri (ubicazioni esistenti o nuove) ha purtroppo prolungato di diversi mesi il programma lavori. Si ritiene tuttavia che gli stessi possano essere in gran parte conclusi nel corso del prossimo anno. Si procederà ai lavori in base alle autorizzazioni ricevute tenendo in considerazione inizialmente le strade che hanno ottenuto tutti i nulla-osta.

**720.5032.007      *Canalizzazione via Cantonale – zona Risciago***

Con la crescita in giudicato del credito oggetto del MM N° 368 – all'ordine del giorno il 26 ottobre – si potrà procedere nella prossima estate alla sistemazione della canalizzazione prima della posa della pavimentazione fono-assorbente da parte dell'Ufficio manutenzione strade del cantone.

**720.5032.008      *Canale riale Crena Tersaggio presso via Resoré***

Il canale interrato presenta dei cedimenti rendendone necessario il suo risanamento. Il municipio sta raccogliendo tutte le informazioni tecnico-giuridiche in modo da allestire un messaggio da sottoporre entro primavera al consiglio comunale e poi procedere all'esecuzione dei lavori.

In considerazione delle informazioni esposte il municipio vi invita a voler risolvere:

- a) *Sono approvati i conti preventivi per il comune di Comano per l'anno 2023.*
- b) *Il fabbisogno da incassare a mezzo imposta è stabilito in fr. 8'667'821.—*
- c) *Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2023 è fissato al 75 % dell'imposta cantonale di riferimento.*

Con osservanza.

**Per il municipio di Comano:**

Il sindaco:                      Il segretario:  
*Alex Farinelli                      Valerio Soldini*

RM 25.10.2022