



MUNICIPIO DI COMANO

091.941.84.86 . fax 091.941.72.89
municipio@comano.ch

**MESSAGGIO MUNICIPALE N° 306
REGOLAMENTO COMUNALE
SULLA GESTIONE DEI RIFIUTI**

Signora presidente,
Signore e signori consiglieri,

a seguito dell'entrata in vigore a livello cantonale dell'obbligo di finanziare la gestione dei rifiuti conformemente al principio di causalità anche Comano è stato chiamato a rielaborare il regolamento sulla gestione dei rifiuti la cui ultima versione risale al 1993.

Il municipio ha allestito la proposta di nuova regolamentazione in base al modello inviato a tutti i comuni lo scorso 18 agosto dal Dipartimento del territorio con l'obiettivo di favorire l'adozione di una normativa compatibile con il principio di causalità. Dal profilo sostanziale la principale novità consiste nel sistema di finanziamento strutturato in base alla tipologia dei costi legati alla gestione dei rifiuti. Secondo il nuovo ordinamento tutti i costi fissi devono essere finanziati con il prelievo di una tassa base mentre quelli variabili vanno coperti con una tassa proporzionale al quantitativo. Questo sistema di finanziamento costituisce un incentivo a produrre meno rifiuti e ad aumentare la percentuale delle raccolte separate.

Considerati i termini fissati dal Consiglio di Stato per l'adattamento del diritto comunale alle nuove disposizioni tale strumento, che rappresenta una condizione determinante per assicurare un calcolo trasparente della tassa, deve essere approntato nell'ambito del preventivo 2019, mentre le nuove disposizioni dovranno entrare in vigore **al più tardi entro il 30 giugno 2019.**

Per questioni di praticità e semplificare la gestione dell'emissione delle tasse, riducendo inoltre sensibilmente il lavoro amministrativo, il municipio ha allestito un programma di lavoro con l'obiettivo di emettere le nuove tasse sulla base del principio di causalità **con il primo gennaio 2019.**

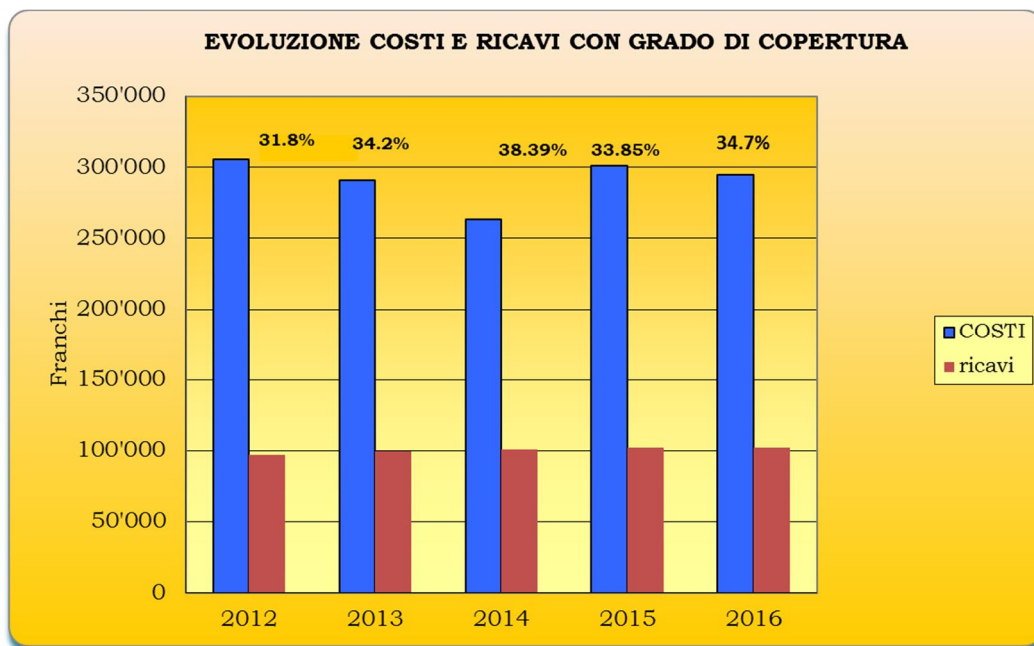
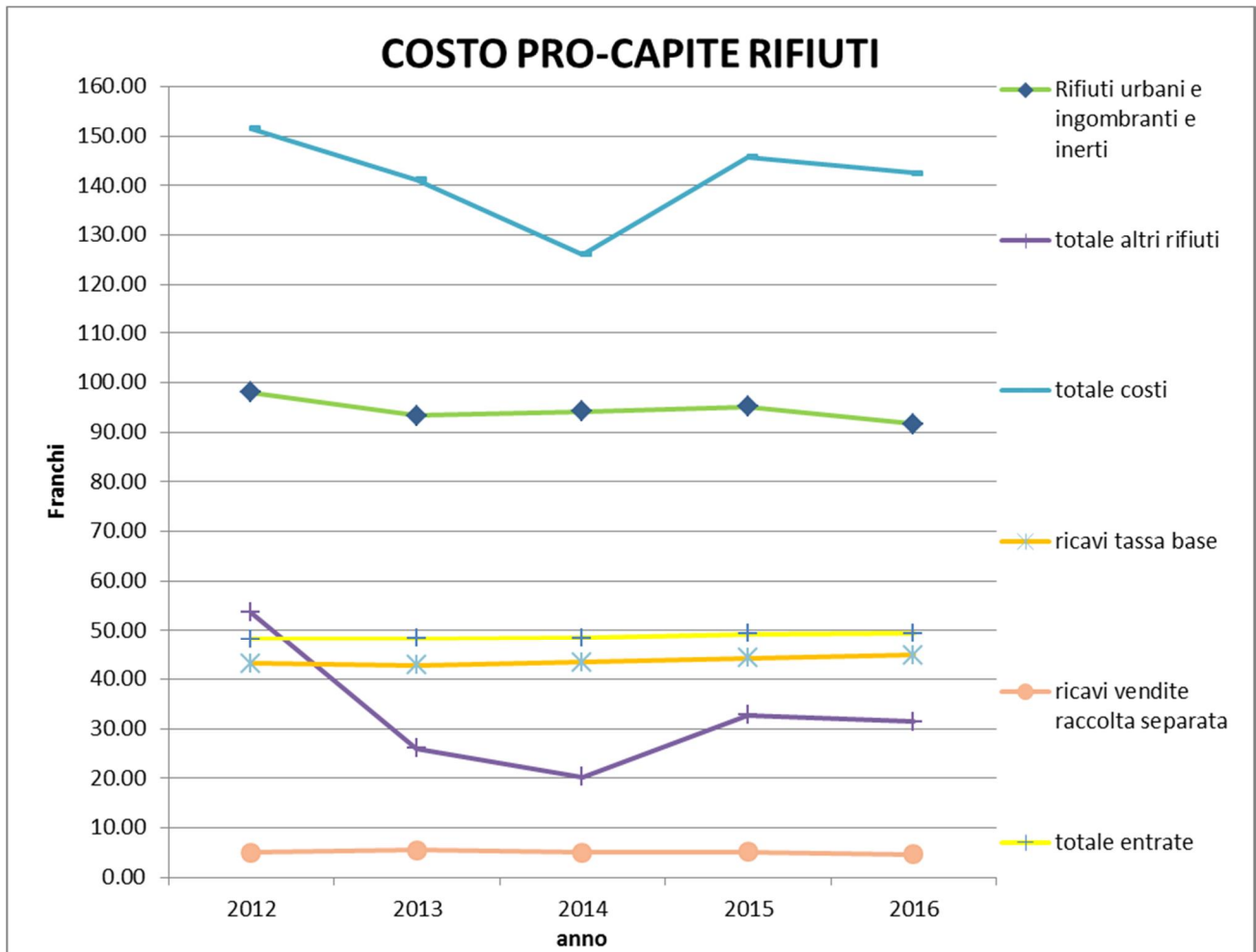
In merito al servizio raccolta e smaltimento dei rifiuti, riciclabili o meno, è interessante allegare la statistica relativa agli anni passati. Non essendo ancora a disposizione tutti i dati del 2017 il totale dei costi e dei ricavi sono riferiti al periodo 2012 . 2016.

STATISTICA RIFIUTI

Genere rifiuto	2012		2013		2014		2015		2016	
	Quantità in tonn	Costo raccolta e smaltimento	Quantità in tonn	Costo raccolta e smaltimento	Quantità in tonn	Costo raccolta e smaltimento	Quantità in tonn	Costo raccolta e smaltimento	Quantità in tonn	Costo raccolta e smaltimento
Rifiuti urbani e ingombranti e inerti										
Rifiuti solidi urbani	394.9		390.3		417.6		406.8		378.4	
Rifiuti ingombranti	16.1		59.0		62.3		72.2		75.8	
Inerti			50.0		39.8		46.6		65.1	
		197'636.35		192'453.35		196'921.00		196'725.60		189'614.85
Altri rifiuti										
Rifiuti speciali	1.5		3.1		3.5		4.2		3.6	
Scarti vegetali	1006.5		785.4		643.5		1155.0		1204.5	
Carta e cartone	139.6		133.9		115.6		133.6		120.9	
Alluminio	0.5		0.5		0.2		0.1		0.4	
Lattine ferro	5.0		6.1		6.8		6.6		4.0	
Ingombranti ferrosi	9.6		14.9		16.2		17.2		16.4	
Olii minerali e vegetali	0.9		0.7		1.5		0.7		0.9	
Vetro	77.3		71.8		73.7		74.3		65.5	
PET	4.4		4.5		5.6		4.3		5.5	
Plastica PP/ PE			2.5		6.2		6.4		9.3	
Materiale elettronico e frigoriferi	4.7		12.4		11.2		13.8		13.4	
indumenti	5.6		10.7		11.2		9.4		10.6	
Tot. Altri rifiuti costi manutenzione, gestione	1255.6	108'092.10	1046.3	53'717.05	895.2	44'937.10	1425.4	24'457.15	1455.1	36'984.40
Totale costi		305'728.45		291'107.50		263'651.90		301'380.95		40'255.50
ENTRATE										
Tassa Base		87'005.00		88'265.00		90'830.00		91'405.00		92'690.00
Vendita raccolta separata		10'230.60		11'291.90		10'381.50		10'618.05		9'599.45
Totale entrate		97'235.60		99'556.90		101'211.50		102'023.05		102'289.45

COSTI e RICAVI pro-capite	2012	2013	2014	2015	2016
<i>popolazione</i>	<i>2017</i>	<i>2061</i>	<i>2091</i>	<i>2068</i>	<i>2068</i>
COSTI	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
Rifiuti urbani e ingombranti e inerti	97.99	93.38	94.18	95.13	91.69
tot. Altri rifiuti	53.59	26.06	20.22	32.72	31.39
costi manutenzione, gestione		21.80	11.70	17.88	19.47
Totale costi pro-capite	151.58	141.25	126.09	145.74	142.54
RICAVI					
Tassa Base	43.14	42.83	43.44	44.20	44.82
Vendita raccolta separata	5.07	5.48	4.96	5.13	4.64
Totale entrate pro-capite	48.21	48.31	48.40	49.33	49.46

Per il dato pro-capite è stata utilizzata la popolazione finanziaria fino all'anno 2010, dall'anno 2011 la popolazione residente permanente, mentre per l'anno 2016 la residente permanente 2015



Nel messaggio municipale oltre a delle informazioni date dal municipio in merito alle peculiarità legate al nostro comune, vengono ripresi i commenti inseriti nel documento-tipo inviato dal cantone.

Capitolo I È Disposizioni generali

Art. 2 Principi della gestione dei rifiuti

In questo articolo sono ripresi i principi fondamentali fissati a livello federale e definiti nell'Ordinanza sulla prevenzione e lo smaltimento dei rifiuti del 4 dicembre 2015. La collaborazione tra i Comuni nello smaltimento dei rifiuti viene raccomandata in particolar modo per motivi di costi ed efficienza.

Art. 5 Obblighi dei detentori di rifiuti

Anche se il compostaggio decentralizzato (privato) non è obbligatorio, la norma del cpv. 3 mira ad incentivare questa modalità di smaltimento. Per scarti vegetali si intendono legname proveniente dal taglio alberi e dal giardinaggio, fogliame, paglia e erba.

Art. 6 Eccezioni e modalità particolari di consegna

Nell'ordinanza d'applicazione si preciseranno le indicazioni generiche che possono dare adito a diverse interpretazioni. In particolare verranno specificati i casi eccezionali, i quantitativi soglia riferiti a %significativamente maggiore rispetto alla media delle economie domestiche%o la definizione di %disagi di qualsiasi natura+nonché i casi eccezionali di cui al cpv. 3.

Nella decisione di dispensa di cui al cpv. 1 il potrà pure prevedere l'esonero, parziale o totale, della tassa base di cui all'art. 15.

Il municipio ha inserito due nuovi capoversi relativi alla gestione di due tematiche locali. Con il capoverso 4 è ripresa la regolamentazione già vigente in passato che autorizza la Radiotelevisione svizzera di lingua italiana (RSI) a procedere in modo indipendente allo smaltimento di tutti i rifiuti prodotti dall'ente.

Nel capoverso 5 è regolamentata la questione degli stabili ubicati all'interno del comprensorio giurisdizionale di Comano ma che da sempre fanno capo ai servizi di Cureglia. A queste famiglie è confermata la possibilità di utilizzare i contenitori dei rifiuti urbani di Cureglia garantendo comunque loro una parità di trattamento nei confronti di tutti gli altri utenti di Comano.

Art. 7 Divieti

Lettera e): il divieto di consegna relativo alle neofite invasive è esteso anche al compostaggio decentralizzato (cfr. art. 5 cpv 3), mentre gli scarti organici di cucina possono essere compostati privatamente, salvo eccezioni, quali avanzi di cucina cotti misti, carne, pesce, formaggio, salse, minestre, ossa e gusci di molluschi (l'elenco non è esaustivo ma comprende i principali rifiuti organici che possono presentare problematiche varie quali problemi di compostazione, il richiamo di animali indesiderati, ecc.).

Capitolo II È Organizzazione del servizio di raccolta

Art. 8 Raccolta dei rifiuti urbani

Nel cpv. 1 sono elencati unicamente gli elementi essenziali. Nell'ordinanza municipale verranno precisati gli altri aspetti organizzativi del servizio di raccolta.

Cpv. 2 e 3: se per motivi legati alle caratteristiche della strada d'accesso, alle dimensioni dell'automezzo in dotazione per il servizio di raccolta oppure a dei problemi di viabilità per singole zone o proprietà che non risultassero raggiungibili, gli utenti interessati possono essere tenuti a depositare i rifiuti nel luogo più idoneo o vicino al percorso dell'automezzo di raccolta o presso i punti/centri di raccolta secondo le modalità fissate dal municipio.

Art. 9 Utenti autorizzati

Oggetto di specifiche autorizzazioni possono essere ad esempio coloro che svolgono un lavoro per conto di una persona fisica o giuridica domiciliata o avente sede e che devono smaltire i rifiuti derivanti da determinate attività (es. giardinieri, imprese di trasloco, ecc.).

Art. 10 Imballaggi, contenitori e esposizione

Per imballaggi si intende essenzialmente sacchi della spazzatura. Per Comano è proposta la tassa causale sul volume con sacchi ufficiali da 17, 35, 60 e 110 litri. Potrà essere prevista la possibilità di utilizzare un'etichetta per contenitori da un determinato numero di litri, non pressati e solamente con autorizzazione speciale.

Art. 11 Rifiuti esclusi dalla raccolta

L'elenco non è esaustivo e comprende le principali categorie nelle quali si sono riscontrate delle richieste. L'esclusione è riferita alla raccolta ordinaria da parte del Comune.

Art. 12 Smaltimento dei rifiuti esclusi dal servizio di raccolta

Nell'ordinanza d'applicazione verranno stabiliti dei quantitativi soglia riferiti al termine %modeste quantità di rifiuti

Art. 13 Sospensione del servizio

Nell'ordinanza d'applicazione verranno specificati gli eventi di forza maggiore per i quali potranno essere temporaneamente sospesi i servizi di raccolta dei rifiuti.

Capitolo III È Finanziamento

Art. 14 Principio

In merito al capoverso 3 il grado di copertura dei costi deve essere in linea con l'art. 18 cpv 3 della Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente che prevede il 100%; sulla base dell'art. 28 cpv. 2 della medesima legge fintanto che tali costi non saranno registrati in un centro costo appositamente dedicato, esso può transitoriamente scendere sino ad un minimo del 70%.

Oltre alla tassa base ed alla tassa sul quantitativo il municipio non ha ritenuto di prevedere altre tasse casuali come ad esempio quella per la raccolta degli scarti vegetali o degli ingombranti. Questo in quanto il cocentro, come concepito attualmente, è gestito a livello intercomunale e sussisterebbero notevoli difficoltà organizzative soprattutto per la gestione delle consegne (pesatura, fatturazione, ecc.). Problematiche che richiederebbero una sostanziale modifica dell'organizzazione e della gestione del cocentro con aumento anche del personale presente, rispettivamente dei relativi costi.

Art. 15 Tassa base

Il municipio ha un ampio margine di discrezione nella strutturazione della tassa base ma, come suggerito nelle osservazioni cantonali, ha cercato di privilegiare il sistema più semplice da gestire amministrativamente. In quest'ottica è stato previsto un numero ridotto di categorie, così da limitare le mutazioni e gli oneri amministrativi. Per le economie domestiche sono state previste due categorie (una o più persone). Le residenze secondarie saranno tassate come le economie domestiche della categoria 2 indipendentemente dal numero o dalle dimensioni dei locali o dal numero dei posti letto.

Per le persone giuridiche è stato deciso di semplificare le categorie proponendone solo due: uffici e tutte le altre attività

Tassa base							
	casi 2018	casi 2019	2019 incasso tassa base con tariffe minime		casi 2019	2019 incasso tassa base con tariffe massime	
Economie domestiche esenti d'imposta	35	0			0		
Economie domestiche composte da una persona (2018 fr. 45)	245	266	60.00	15'960.00	266	120.00	31'920.00
Economie domestiche composte da più persone (2018 fr. 90)	632	646	120.00	77'520.00	646	240.00	155'040.00
Uffici (2018 fr. 150)	74	74	200.00	14'800.00	74	400.00	29'600.00
Bar - Osterie - Ristoranti - Pensioni - Alberghi - Attività commerciali, industriali e artigianali (2018 da 300 a 750)	45	45	400.00	18'000.00	45	800.00	36'000.00
	1031	1031			1031		
Totale incasso	95'305.00			126'280.00			252'560.00

Art. 16 Tassa sul quantitativo

Per la tassa sul quantitativo si è calcolato il costo per un sacco da 35 litri sulla base del quantitativo di rifiuti urbani (RSU) prodotti nel 2017 divisi per un peso medio del sacco valutato attorno ai 5 kg. A questo importo, in base a quanto previsto dall'articolo 16 cpv 1 del nuovo regolamento, viene aggiunto per ogni sacco l'importo di fr. 0.20 per la produzione e di fr. 0.10 per la distribuzione (collaborazione nella vendita da parte dei negozi).

Per la valutazione del numero di sacchi (quello da 35 litri preso come modello di riferimento) è stato fatto il seguente calcolo:

Totale delle tonnellate raccolte per il 2017:	412
Riduzione delle tonnellate in base all'introduzione della tassa sul quantitativo:	valutata al 30%
Tonnellate valutate per il 2019:	288
Numero sacchi previsti (da 35 litri con un peso medio di 5 kg/sacco)	57600

**Spesa valutata per lo smaltimento degli RSU
(spesa 2017 È fr. 75'37 È 30% riduzione tonn.)
Calcolo del costo per ogni sacco**

fr. 53'000.ì

Importo per ogni sacco (fr. 53'000 : 57600 sacchi)	fr. 0.92
+ costo produzione/sacco	fr. 0.20
+ costo distribuzione/sacco	fr. 0.10

Tassa sul quantitativo valutata per un sacco da 35 lit per il 2019 **fr. 1.22**

Totale tassa sul quantitativo (1.22 x 57600 sacchi) **fr. 70'272.ì**

Conformemente alle disposizioni contenute nella decisione emanata dal Consiglio di Stato in data 8.1.2017 per il 2018 per quel che concerne la tassa minima e massima per la vendita dei sacchi da 35 litri (applicando il calcolo proporzionale), risultano le seguenti tasse per i sacchi più piccoli, rispettivamente più grandi:

Sacco	Forchetta
17 litri	fr. 0.50 - fr. 0.65
35 litri	fr. 1.00 - fr. 1.30
60 litri	fr. 1.70 - fr. 2.20
110 litri	fr. 3.15 - fr. 4.10

Per la definizione dei prezzi e per evitare problemi e speculazioni attivate da prezzi più favorevoli fra un comune e l'altro, i comuni della collina hanno aderito alla proposta di fissare a fr. 1.30 il prezzo per un sacco da 35 litri.

Il ricavo della vendita dei sacchi è pertanto valutata in 75'000.- franchi.

Nel capoverso 4 dell'articolo 16 è precisato che alle persone con a carico dei bambini fino a 4 anni e/o con problemi di incontinenza è fornito gratuitamente un adeguato numero di sacchi secondo le modalità che verranno stabilite dal municipio.

Riassumendo, l'incasso valutabile per il 2019 (tassa base + tassa sul quantitativo), permette di raggiungere una percentuale del 74 % rispetto ai costi del servizio per la gestione di tutto il servizio raccolta e smaltimento dei rifiuti.

VALUTAZIONE INCASSO	2019
Tassa base	126'280.00
Tassa sul quantitativo	75'000.00
Totale incasso valutato 2019	201'280.00
In % della spesa valutata 2019 (fr. 272'000)	74%

Si rileva che la percentuale di copertura dei costi è pertanto in sintonia con la giurisprudenza del Tribunale Federale.

Il municipio in considerazione di quanto esposto vi invita a voler risolvere:

a) *Eq*approvato il regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti.

Con osservanza.

Per il municipio di Comano:

Il sindaco:
Alex Farinelli

Il segretario:
Valerio Soldini

RM 6.3.2018

Trasmesso per esame e rapporto alle commissioni delle petizioni e della gestione