



**COMUNE DI COMANO
COMMISSIONE DELLA GESTIONE**

**Rapporto della Commissione della Gestione
sul Messaggio Municipale N° 312 relativo ai conti consuntivi 2017**

Signor presidente,
Signori consiglieri,

alla presenza del capo dicastero Sig. Alex Farinelli e della responsabile dell'ufficio contribuzioni e contabilità Sig.ra Stefania Bugna, nelle date 22 e 23 agosto 2018, la Commissione della gestione ha discusso il M.M. sopraccitato.

Consuntivi 2017

Aspetti formali

La Commissione della gestione ha potuto constatare come la contabilità del comune sia tenuta nel rispetto delle normative vigenti. Questa affermazione è supportata anche dal giudizio del revisore esterno, il quale afferma che "sulla base delle verifiche effettuate non sono stati rilevati fatti che possano far ritenere che il conto annuale non sia conforme alle disposizioni di legge".

Commento generale

Anche quest'anno la chiusura risulta essere nettamente migliore a quanto preventivato. Come evidenziato alla pagina 1 del messaggio la differenza si spiega per la gran parte con una sottostima delle entrate fiscali. Questo problema è stato discusso più volte in seno alla Commissione della gestione. Fatta eccezione per il 2015, negli ultimi tredici anni i conti consuntivi hanno presentato un risultato migliore a quello stimato in fase di stesura dei preventivi. A lungo andare questa discordanza può condizionare la progettualità del Comune. La Commissione è però cosciente che le stime sul gettito non vengono fatte a livello comunale, ma vengono fornite dal Cantone. È quindi stato chiesto alla Signora Stefania Bugna di approfondire la tematica direttamente con il Signor Derighetti (Capo Ufficio della gestione finanziaria, Sezione degli enti locali). Nel paragrafo "Gettito" abbiamo riportato un sunto di quanto ci è stato indicato.

Costi

Per quanto riguarda i costi questi sono effettivamente aumentati. Aggiustando le cifre eliminando gli elementi straordinari l'aumento risulta essere del 3% circa. Questo non significa però che la gestione

delle risorse a Comano non sia oculata. Questo aumento deriva in modo importante dal gruppo di conti 36 CONTRIBUTI PROPRI. Tanto per intenderci queste voci comprendono i contributi di Comano ai vari enti (case anziani, SPITEX, trasporti, scuola media, cassa malati ecc.). La quasi totalità di questi contributi vengono fatturati al comune in base a chiavi di riparto complesse e, per la verità, poco trasparenti.

Ci sembra anche importante rilevare che in passato, ogni volta che la disponibilità lo permetteva, il Municipio ha proposto (e il Consiglio comunale ha accettato) di fare ammortamenti straordinari. È stato il caso nel 2011, 2012, 2014 e 2017. Questo modo di agire ci sembra prudente e corretto. Grazie a questa politica la sostanza amministrativa ammortizzabile è ridotta ora a CHF 15'850'217.29 (comprese canalizzazioni e acquedotto) aumentando così la potenzialità del Comune per affrontare altri investimenti.

Bilancio

Negli ultimi sette anni sono stati fatti ammortamenti straordinari per un importo pari a CHF 6'485'480.35 ciò che ha comportato un minore incremento del capitale proprio (costituito dagli utili riportati degli anni precedenti).

Detto in altre parole, se non avessimo fatto questi ammortamenti, il capitale proprio sarebbe ora pari a CHF 11'193'192.79. Cifra, questa, che sarebbe addirittura superiore al gettito d'imposta cantonale.

La CG prende anche atto che a partire dal 2020 dovrebbe entrare in vigore il "Modello contabile armonizzato 2 – MCA2" che modifica alcuni principi contabili finora utilizzati. Fra le altre cose gli ammortamenti supplementari non saranno più ammessi. Inoltre, in generale, gli ammortamenti dovranno essere pianificati in base alla durata di utilizzo del bene con sistema lineare (quote costanti).

Anche il debito bancario ha raggiunto un livello che alcuni potrebbero ritenere elevato (CHF 17'500'000). A fronte di questo debito, però, vi è stato un importante aumento della liquidità, che ora è pari a CHF 5'325'037.17. Considerando la liquidità, i crediti (che sono essenzialmente imposte ancora da incassare per gli anni 2007-2017) pari a CHF 4'137'129.10 e gli altri beni patrimoniali arriviamo ad un totale di CHF 12'108'940.32. Di fronte a questa cifra anche un indebitamento di CHF 17'500'000 appare meno preoccupante.

Sempre per quanto riguarda i debiti bancari, la CG rileva che nel 2019 scadranno due prestiti della banca Raiffeisen, uno pari a CHF 2'000'000 e l'altro a CHF 2'500'000, entrambi erogati ad un tasso dell'1.53%. A tal proposito si invita il Municipio ad essere oculato nella gestione del bilancio. Se sarà possibile rifinanziarsi a tassi interessanti sarebbe meglio farlo, anche a costo di avere troppa liquidità a breve termine. Naturalmente questo dovrà essere fatto nel rispetto dell'Art. 182 della LOC, il quale impone che: "Il comune non può contrarre debiti per sopperire a spese correnti di bilancio o per operazioni a carattere speculativo". Non è intenzione della CG chiedere al Comune di lanciarsi in operazioni speculative, ma semplicemente di valutare attentamente l'equilibrio fra attivi e passivi sulla base dei progetti concreti sul tavolo del Municipio.

Gettito

Come anticipato nei paragrafi precedenti quello della stima del gettito rimane un problema. A tal proposito riportiamo per vostra informazione le indicazioni che ci sono state fornite dall'autorità cantonale in merito al calcolo:

- **il gettito verrà ricalcolato unicamente in base alla differenza delle emissioni d'imposta rispetto a quelle valutate dell'anno precedente;**

- per quanto riguarda invece le sopravvenienze d'imposta contabilizzate in sede di consuntivo sono assestamenti meramente contabili in relazione alla valutazione del gettito effettuata in sede di chiusura consuntivo dell'anno, da non confondere con **il gettito vero e proprio che rimane definito dalle tassazioni emesse + tassazioni valutate**;
- le tassazioni speciali (tassazioni annue intere per prelievi di capitale o vincite) non sono incluse nel calcolo del gettito;
- tassazioni posticipate sulla sostanza (riprese per tassazioni precedenti a valore agricolo) non incluse nel gettito;
- tassazioni suppletive e penali (si tratta di dati confidenziali per cui non è dato sapere l'entità tra imposta- multa e anni di ripresa, pertanto il dato non è valutabile per gli anni seguenti come incremento d'imposta) non rientreranno più nel calcolo del gettito.

Un punto importante che ci premeva chiarire era a sapere se le entrate straordinarie del 2017 avrebbero portato in futuro ad un aumento dei contributi (come è stato il caso per l'entrata straordinaria del 2012). A tal proposito ci è stato detto quanto segue:

I contributi cantonali NON verranno ricalcolati. Essi saranno valutati con il gettito cresciuto in giudicato nell'anno di calcolo. A titolo d'esempio il contributo di livellamento 2019 sarà calcolato sulla base del gettito accertato 2016 che include le modifiche segnalate per il 2015 dell'anno scorso e di quest'anno.

Per quanto riguarda l'entrata straordinaria 2012 era stata comunicata in anticipo ed in modo non completo e fuorviante e pertanto si è venuti a conoscenza della tassazione in via ordinaria solo al momento dell'emissione della notifica.

Commenti puntuali

Oltre alle poste di bilancio, di conto economico, di conto d'investimento e di ammortamento, per le quali si trovano già le spiegazioni nel messaggio, la CG ha chiesto ed ottenuto maggiori informazioni sui conti seguenti:

- 020.318.10 I minori costi della revisione rispetto al preventivo sono dovuti al fatto che la stesura del piano finanziario (e la relativa fatturazione) non è avvenuta nel 2017, ma nel 2018.
- 090.314.00 I minori costi della manutenzione dello stabile amministrativo si spiegano con il posticipo dei lavori (sottoscala).
- 100.318.23 I costi relativi a tutori e curatori sono controllati (bene) dall'operatrice sociale Silvia Tagliati.
- 110.352.24 I minori costi relativi alla società di sorveglianza sono dovuti al fatto che prima c'erano le ronde. Ora gli agenti di società private vengono impiegati solamente durante il carnevale o altre manifestazioni analoghe. Le ronde vengono svolte dalla polizia.
- 150.365.05 Il contributo per il tiro obbligatorio comprende due anni. Per il 2018 si prevede di spendere meno.
- 210.310.04 Questa voce comprende un sistema di backup dati per la scuola (spesa non prevista, ma necessaria).
- 210.352.03 Il docente di educazione fisica è impiegato nel Comune di Porza. Comano partecipa ai costi.
- 700.312.02 I maggiori costi sono dovuti ad un effettivo aumento dei consumi di acqua, come si evince dall'allegato 7 "Evoluzione consumo acqua".

780.333.11 L'anno scorso la CG aveva chiesto al Municipio valutare se non fosse meglio togliere il contributo per l'acquisto di bici elettriche. Il Municipio, dopo aver fatto le sue valutazioni, ha deciso di mantenerlo.

930.441.00 L'imposta di successione è regolata dagli artt. 141 e ss. della legge tributaria. La legge prevede che i coniugi, i discendenti e gli ascendenti in linea retta sono esentati.

Sulla base di quanto esposto si invita il consiglio comunale a voler risolvere:

- a) È approvato l'aggiornamento del preventivo 2017 con l'esecuzione e la registrazione di ammortamenti supplementari per un importo di fr. 779'000.—.
- b) È approvata la liquidazione finale del credito di fr. 2'134'000.— di cui al messaggio municipale no. 230 del 17.12.2012 con una minor spesa 191'175.40 per le sottostrutture del nucleo Tèra d'Sura.
- c) È approvata la liquidazione finale del credito di fr. 237'000.— di cui al messaggio municipale no. 265 del 28.4.2015 con una minor spesa di fr. 11'841.70 relativa alle opere di sistemazione del parco Via Vescampo e collegamento pedonale parco Quattro Strade.
- d) È approvato il conto amministrativo 2017 del Comune di Comano e ne è dato scarico al municipio.
- e) È approvato il bilancio patrimoniale 2017 del Comune di Comano e ne è dato scarico al municipio.

Per la Commissione della Gestione

Il presidente: Bernasconi Paolo 

I membri:

Poretti Suckow Dania 

Bonifaccio Edoardo 

Martinoli Filippo 

Paglia Raoul 

Comano, 30 agosto 2018